

Методические материалы по проведению исполнительными органами Республики Хакасия оценки регулирующего воздействия, оценки применения обязательных требований и оценки фактического воздействия

Оглавление

1. Оценка регулирующего воздействия	1
1.1. Размещение уведомления о разработке проекта нормативного акта	1
1.2. Блок-схема проведения этапа оценки регулирующего воздействия «разработка проекта нормативного акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение ..	2
1.3. Оценка регулирующего воздействия в упрощённом порядке.....	4
1.4. Типичные ошибки и недоработки, допускаемые при проведении оценки регулирующего воздействия	6
2. Блок-схема проведения оценки применения обязательных требований	7
3. Оценка фактического воздействия	10
4. Нормативные правовые акты	12

1. Оценка регулирующего воздействия

1.1. Размещение уведомления о разработке проекта нормативного акта

Регулирующий орган проводит публичные консультации по уведомлению о разработке проекта нормативного акта с заинтересованными лицами в целях уточнения содержания проблемы, выявленной в соответствующей сфере общественных отношений, определения возможных вариантов ее решения, уточнения круга лиц, на которых будет распространено действие предлагаемого нормативного правового регулирования, и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи с его введением.

Данный этап обязателен для всех проектов нормативных актов за исключением: проектов законов (проектов постановлений Правительства Республики Хакасия о проектах законов);

проектов нормативных актов, разработка которых обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации или Республики Хакасия;

проектов нормативных актов, имеющих низкую или среднюю степень

Блок-схема проведения этапа оценки регулирующего воздействия «размещение уведомления о разработке проекта нормативного акта»

Регулирующей орган размещает (предварительно заполнив) на Официальном портале уведомление о разработке проекта нормативного акта и прилагает к нему перечень вопросов для участников публичных консультаций (по форме установленной уполномоченным органом) (п. 2.2, 2.3 Порядка).

Регулирующий орган определяет срок публичных консультаций, который не может быть менее 10 рабочих дней (п. 2.4 Порядка)



В течение одного рабочего дня с даты начала публичных консультаций уполномоченный орган извещает (п. 2.6 Порядка):

- 1) уполномоченный орган и иные заинтересованные исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия;
- 2) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия;
- 3) органы и организации, действующие на территории Республики Хакасия, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 4) иных заинтересованных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета государственного регулирования.

Извещение Извещения, его форма и способ направления установлены пунктом 2.7 Порядка.



В течение 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций регулирующий орган составляет по установленной форме сводку предложений (п. 2.9 Порядка) и размещает её на Официальном портале.



После окончания разработки проекта нормативного акта и проведения публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету регулирующий орган представляет Извещения и сводку предложений составленные в ходе публичных консультаций по уведомлению о разработке проекта нормативного акта в уполномоченный орган для подготовки заключения (после проведения публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету) (п. 3.11 Порядка).



1.2. Блок-схема проведения этапа оценки регулирующего воздействия «разработка проекта нормативного акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение»

В случае разработки постановлений Правительства РХ, (в том числе постановлений Правительства РХ о проектах законов РХ), постановлений Главы РХ – Председателя Правительства РХ регулирующий орган приступает к проведению публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету после согласования без замечаний соответствующего проекта нормативного акта в СЭД «Дело» начальником структурного подразделения Министерства по делам юстиции и региональной безопасности РХ ответственного за проведение юридической экспертизы или начальником структурного подразделения Аппарата Главы РХ – Председателя Правительства РХ ответственного за правовое и аналитическое обеспечение деятельности Главы РХ – Председателя Правительства РХ соответственно (п. 3.2 Порядка).

Публичные консультации не могут быть назначены ранее дня, следующего за днём получения указанных согласований.



Для проведения публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету регулирующий орган размещает на Официальном портале (п. 3.3

Порядка):

уведомление о проведении публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету (по форме);
проект нормативного акта;
сводный отчет (по форме);
пояснительную записку к проекту нормативного акта (пп. 8 п. 1.7 Порядка);
перечень вопросов для участников публичных консультаций (приложение к уведомлению, по форме).

↓

Регулирующий орган устанавливает срок публичных консультаций (не менее 20, 10 и 5 рабочих дней соответственно для высокой, средней и низкой степени регулирующего воздействия). Публичные консультации не могут быть начаты ранее дня, следующего за днем размещения всех необходимых документов (проекта нормативного акта, сводного отчета и уведомления о проведении публичных консультаций) на Официальном портале (п. 3.7 Порядка).

↓

В течение одного рабочего дня с даты начала публичных консультаций уполномоченный орган извещает (п. 2.6 Порядка):

- 1) уполномоченный орган и иные заинтересованные исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия;
- 2) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия;
- 3) органы и организации, действующие на территории Республики Хакасия, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 4) иных заинтересованных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям, исходя из содержания проблемы, цели и предмета государственного регулирования.

Содержание Извещения, его форма и способ направления установлены пунктом 2.7 Порядка.

↓

В течение 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций регулирующий орган составляет сводку предложений (п. 2.9 Порядка) и размещает её на Официальном портале

↓

Для подготовки уполномоченным органом заключения в течение 20 рабочих дней со дня истечения сроков публичных консультаций регулирующий орган представляет в уполномоченный орган следующие документы и сведения (п. 3.11 Порядка):

- 1) сводный отчет, подписанный руководителем регулирующего органа;
- 2) пояснительную записку, подписанную руководителем регулирующего органа;
- 3) сводку (-и) предложений, составленную(-ые) в соответствии с пунктом 2.9 Порядка, подписанную (-ые) руководителем регулирующего органа;
- 4) проект нормативного акта, завизированный руководителем регулирующего органа;
- 5) копию (-ии) Извещения (-ий), предусмотренную (-ых) пунктом 2.7 Порядка;
- 6) предложения и замечания, поступившие от заинтересованных лиц в ходе проведения оценки регулирующего воздействия (при наличии);

7) копию документа с согласованием проекта нормативного акта, предусмотренным пунктом 3.2 Порядка (если согласование дано в письменной форме, а не получено посредством СЭД «Дело»);

8) В случаях, если проект нормативного акта вносит изменения в официально неопубликованный нормативный правовой акт Республики Хакасия, либо его отменяет, в уполномоченный орган представляется также его копия.

↓

Заключение размещается регулирующим органом на Официальном портале в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

1.3. Оценка регулирующего воздействия в упрощённом порядке

Упрощённый порядок проведения оценки регулирующего воздействия применяется в отношении (п. 5.1 Порядка):

1) проектов нормативных актов, в том числе проектов нормативных актов, вносящих изменения в административные регламенты предоставления государственных услуг (далее - административные регламенты) (за исключением проектов нормативных актов, утверждающих административные регламенты), если их разработка обязательна в силу прямого указания на это в нормативном правовом акте Российской Федерации и (или) Республики Хакасия, при этом одновременно (далее – **обязательные НПА**):

введение, изменение обязанностей и запретов, и (или) введение (изменение, отмена) ответственности за нарушение нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, является для субъектов Российской Федерации обязательным;

вводимые (изменяемые) обязанности и запреты, вводимая (изменяемая) ответственность идентичны по содержанию обязательным требованиям, обязанностям, ответственности, предусмотренным в нормативных правовых актах Российской Федерации и (или) Республики Хакасия, распространяются на тех же субъектов применительно к тем же правоотношениям;

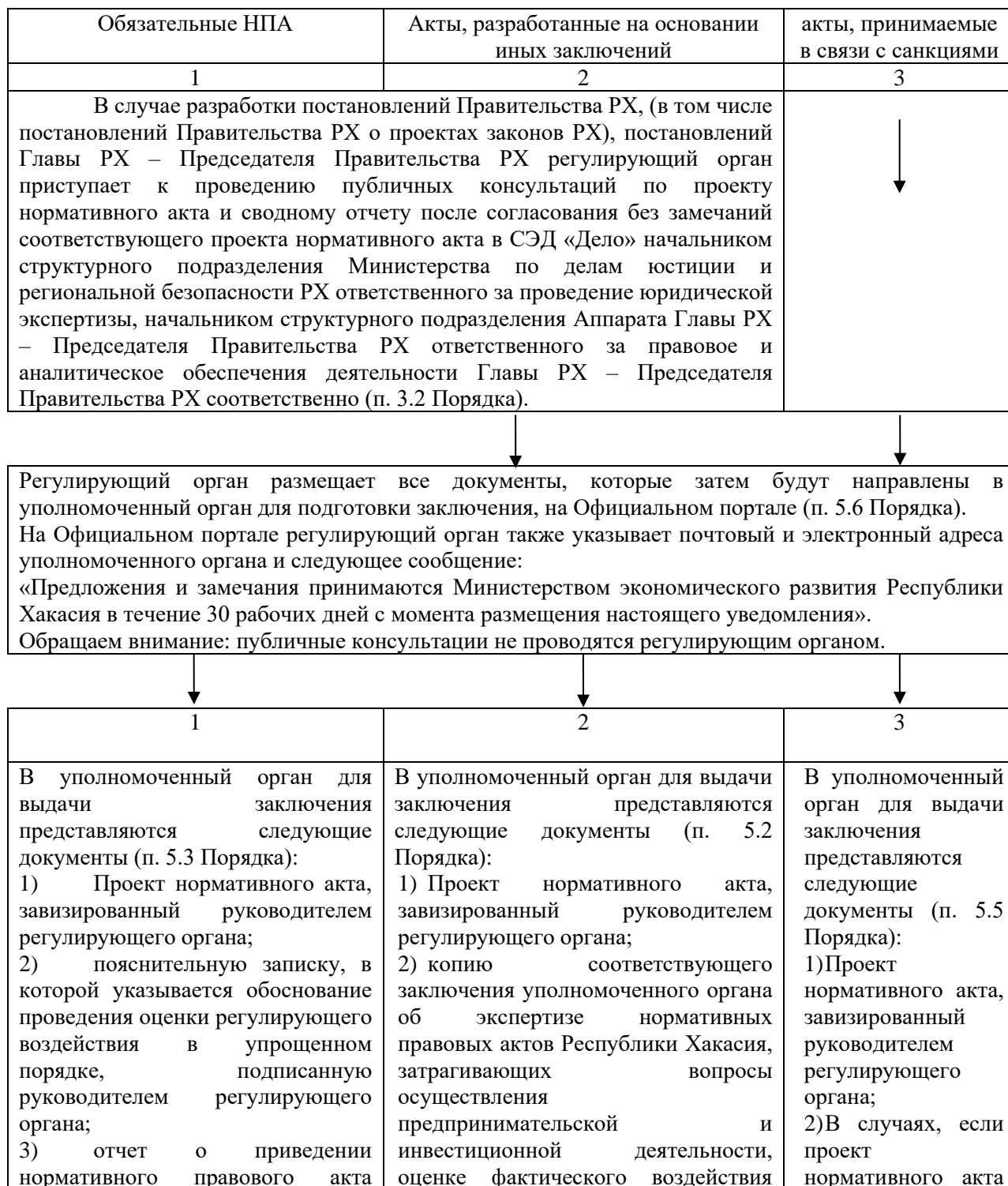
2) проектов нормативных актов, подготовленных в связи с заключением уполномоченного органа об экспертизе нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или оценке фактического воздействия и исчерпывается изменением конкретных положений нормативного правового акта Республики Хакасия путем включения конкретных формулировок, предложенных уполномоченным органом в таком заключении, и (или) исключения конкретных формулировок, указанных уполномоченным органом в таком заключении, и (или) их изменения на конкретные формулировки, предложенные уполномоченным органом в таком заключении (далее – **акты, разработанные на основании иных заключений**);

3) проектов административных регламентов (включается в сокращение – **акты, разработанные на основании иных заключений**);

4) проектов нормативных актов, разработанных в целях снижения негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера и повышения устойчивости

развития экономики Российской Федерации на территории Республики Хакасия, принятие которых предусмотрено (рекомендовано) нормативным правовым актом Российской Федерации в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации (далее – **акты, принимаемые в связи с санкциями**).

Блок-схема проведения оценки регулирующего воздействия в упрощённом порядке



<p>Республики Хакасия в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) Республики Хакасия (по установленной форме), подписанный руководителем регулирующего органа;</p> <p>4) копию соответствующего правового заключения, протеста прокурора (при наличии);</p> <p>5) копию документа с согласованием проекта нормативного акта, предусмотренным пунктом 3.2 Порядка (если согласование дано в письменной форме, а не получено посредством СЭД «Дело»);</p> <p>б) В случаях, если проект нормативного акта вносит изменения в официально неопубликованный нормативный правовой акт Республики Хакасия, либо его отменяет, в уполномоченный орган представляется также его копия.</p>	<p>или копию заключения на проект административного регламента, подготовленный Государственным комитетом цифрового развития и связи Республики Хакасия;</p> <p>3) В случаях, если проект нормативного акта вносит изменения в официально неопубликованный нормативный правовой акт Республики Хакасия, либо его отменяет, в уполномоченный орган представляется также его копия.</p>	<p>вносит изменения в официально неопубликованный нормативный правовой акт Республики Хакасия, либо его отменяет, в уполномоченный орган представляется также его копия.</p>
--	--	--

↓

Заключение размещается регулирующим органом на Официальном портале в течение 3 рабочих дней со дня его получения.

1.4. Типичные ошибки и недоработки, допускаемые при проведении оценки регулирующего воздействия

При проведении регулирующими органами оценки регулирующего воздействия выделяются следующие типичные ошибки и недоработки:

неизвещение конечных субъектов предлагаемого регулирующим органом правового регулирования, между тем именно указанные субъекты в наибольшей мере затрагиваются вводимым государственным регулированием, поэтому в наибольшей мере заинтересованы в публичном обсуждении проектов нормативных актов, в связи с изложенным регулирующим органам рекомендуется уведомлять наиболее широкий круг субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, на которых проектом нормативного акта предполагается возложение обязанностей, ограничений и запретов;

изложение целей и проблем, вследствие которых осуществлена подготовка соответствующего проекта нормативного акта, посредством указания на необходимость соблюдения законодательства Российской Федерации и (или) Республики Хакасия (приведения в соответствие). Основная цель нормативного правового регулирования – это упорядочивание общественных отношений, вследствие чего информацию, содержащуюся в сводном отчете необходимо излагать с учётом указанной основной цели. В подавляющем большинстве случаев проекты нормативных актов, подготовленные исключительно в целях приведения нормативных правовых актов Республики Хакасия в соответствие законодательству Российской Федерации и (или) Республики Хакасия,

вследствие принципа экономичности проведения оценки регулирующего воздействия, должны проходить оценку регулирующего воздействия в упрощенном порядке;

установление сроков проведения публичных консультаций в меньшем объеме, чем это установлено Порядком (в том числе необходимо учитывать, что срок публичных консультаций исчисляется в рабочих днях и день размещения уведомления о проведении публичных консультаций не учитывается);

направление в уполномоченный орган для подготовки заключения документов, которые не соответствуют документам, размещенным на Официальном портале (необходимо производить замену документов, размещенных на Официальном портале, если они подверглись изменению);

неразмещение на Официальном портале сводного отчета или сводки предложений;

предоставление пакета документов для выдачи заключения к проекту закона в случаях, когда для выдачи заключения направляется проект постановления Правительства Республики Хакасия о проекте закона Республики Хакасия. В случае подготовки проекта закона Республики Хакасия регулирующим органом на заключение направляется соответствующее постановление Правительства Республики Хакасия о проекте закона Республики Хакасия, а также документы, предусмотренные Порядком, к проекту указанного постановления. Проект закона, а также документы, предусмотренные порядком, к проекту закона, направляются в случае, установленном разделом 6 Порядка (когда в регулирующий орган перенаправлен для проведения оценки регулирующего воздействия проект закона, поступивший в уполномоченный орган в соответствии с Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденным постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»;


заполнение сводного отчета не в полном объеме, а также использование формулировок «не содержит», «не повлечет», «не потребует» и иных отрицательных формулировок (вследствие которых раздел сводного отчета не заполняется) без надлежащего обоснования (либо обоснования, не подтверждающегося при его изучении). В сводном отчете должна содержаться вся информация предусмотренная Порядком, в случае, если регулирующим органом приводится отрицательная формулировка, такую формулировку необходимо обосновать. Следует отметить, что за исключением проектов нормативных актов с низкой степенью регулирующего воздействия, проектов нормативных актов вносящих несущественные изменения и некоторых исключительных проектов нормативных актов в сводном отчете можно (соответственно необходимо) изложить всю информацию, предусмотренную Порядком.

2. Блок-схема проведения оценки применения обязательных требований


Уполномоченным органом ежегодно формируется проект перечня нормативных актов Республики Хакасия, содержащих обязательные требования, оценка применения которых будет проводиться в следующем году (по форме уст. приложением 1 к Порядку).

В проект перечня включаются нормативные акты:


- 1) срок действия которых составляет от 4 до 6 лет – не ранее чем за 3 года до окончания срока их действия;
- 2) срок действия которых составляет менее 4 лет – не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия;
- 3) в отношении которых не установлен срок действия, в том числе принятых до вступления в силу Порядка, – каждые 6 лет с даты вступления их в силу;
- 4) в отношении которых имеется поручение Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия о включении их в проект перечня.




Проект перечня направляется уполномоченным органом в Минэкономразвития Хакасии, а также в исполнительные органы государственной власти РХ, совместно с которыми приняты (разработаны) нормативные акты, включенные в проект перечня (при наличии), в срок не позднее **25 ноября** года, предшествующего году подготовки уполномоченным органом доклада.



С учётом итогов рассмотрения предложений и замечаний, поступивших от Минэкономразвития Хакасии и иных органов (при наличии), уполномоченный орган утверждает и не позднее **30 декабря** года, предшествующего году подготовки уполномоченным органом доклада размещает на Официальном портале утверждённый приказом уполномоченного органа Перечень.




О размещении перечня уполномоченный орган информирует Минэкономразвития Хакасии в срок, не превышающий **5 рабочих дней** со дня его размещения




Не позднее 1 июня года, следующего за годом утверждения перечня, уполномоченный орган формирует (в соответствии с перечнем) и размещает:

- 1) проект доклада (по форме согласно приложению 2 к Порядку);
- 2) тексты всех нормативных актов, включенных в доклад;
- 3) уведомление о проведении публичных консультаций (по форме согласно приложению 4 к Порядку) на Официальном портале.


Срок публичных консультаций по проекту доклада – **не менее 20 рабочих дней**.



Об опубликовании проекта доклада уполномоченный орган незамедлительно извещает в **письменной форме** Уполномоченного по правам предпринимателей в Республике Хакасия, контролируемых лиц, органы и организации, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, и заинтересованные исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия.



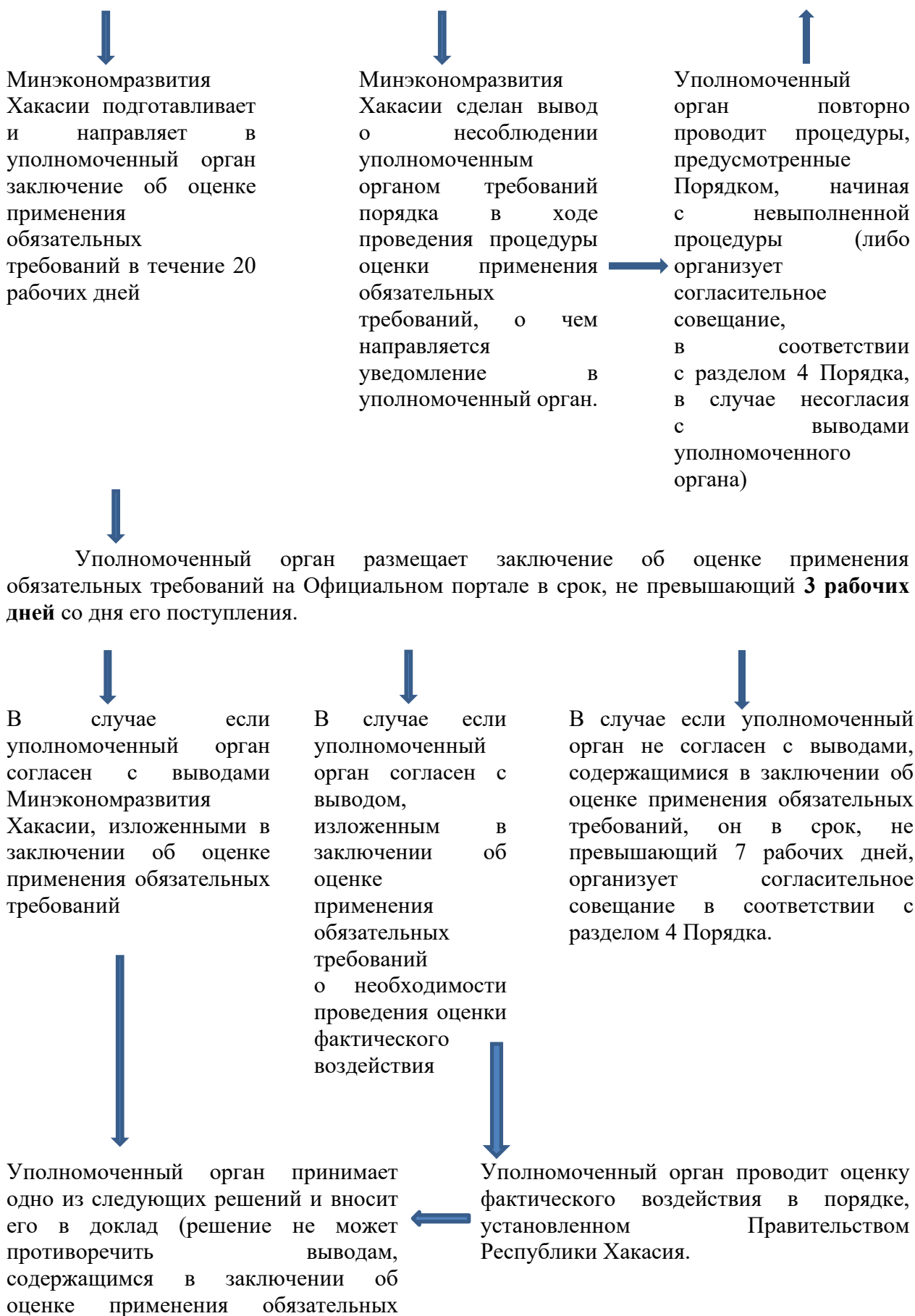
По окончании публичных консультаций по проекту доклада уполномоченный орган рассматривает предложения и замечания, поступившие в ходе проведения публичных консультаций по проекту доклада и составляет свод предложений и замечаний (в соответствии с формой, установленной приложением 3 к Порядку), который в течение **5 рабочих дней**, со дня окончания публичных консультаций по проекту доклада, публикует на Официальном портале.



В срок, не превышающий **15 рабочих дней**, со дня окончания публичных консультаций, уполномоченный орган дорабатывает доклад (по результатам рассмотрения поступивших предложений и замечаний), размещает доработанный проект доклада на Официальном портале и направляет в Минэкономразвития Хакасии сопроводительным письмом:

- 1) проект доклада;

2) свод предложений и замечаний, подписанный руководителем уполномоченного органа.



требований):

1) о возможности продления срока действия нормативного акта, его отдельных положений (в отношении нормативных актов, имеющих срок действия) и внесении в него изменений;

2) об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный акт (в отношении нормативных актов, срок действия которых не установлен);

3) о необходимости отмены (признании утратившим силу) нормативного акта, его отдельных положений.

В случае, если в доклад включено несколько нормативных актов, переход к следующему этапу осуществляется после принятия решения по каждому из них (в том числе решения, принимаемого по итогам оценки фактического воздействия)



Уполномоченный орган утверждает проект доклада своим приказом и размещает его скан-образ в формате «pdf» на Официальном портале в срок, не превышающий **5 рабочих дней** с момента принятия указанных решений.



В срок, не превышающий **3 месяцев** со дня утверждения доклада, уполномоченный орган обеспечивает в установленном законодательством Республике Хакасия порядке внесение изменений в нормативный акт(-ы) или признание его(-их) утратившими силу в соответствии с решениями, содержащимися в утверждённом докладе (за исключением случая принятия решения (решений) об отсутствии необходимости внесения изменений в нормативный акт(-ы)).

3. Оценка фактического воздействия

Оценка фактического воздействия проводится:

1) в отношении нормативных правовых актов в случае принятия решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Хакасия, утвержденным настоящим постановлением (далее – вариант А);

2) в отношении нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, принятых с отрицательным заключением об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия (далее - оценка регулирующего воздействия) – по истечении года со дня вступления указанных нормативных правовых актов в силу (далее – вариант Б).

Уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного вариантом А, или истечения сроков, установленных вариантом Б,

подготавливает **отчет** по форме, установленной приложением 2 к Порядку, и размещает его, **текст** соответствующего нормативного правового акта и **уведомление** о проведении публичных консультаций по отчету по форме, установленной приложением 1 к Порядку, на Официальном портале.



В уведомлении о проведении публичных консультаций по отчету указывается срок проведения публичных консультаций по отчету, который не может составлять менее **20 рабочих дней** со дня размещения указанного уведомления и отчета на Официальном портале.



В течение одного рабочего дня с даты размещения уведомления о проведении оценки фактического воздействия и отчета на Официальном портале уполномоченный орган **извещает официальным письмом** (с указанием сведений, указанных в пункте 2.5 Порядка) о проведении публичных консультаций по отчету следующих лиц:

- 1) заинтересованные исполнительные органы государственной власти Республики Хакасия;
- 2) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия;
- 3) органы и организации, действующие на территории Республики Хакасия, целью деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 4) лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, содержащиеся в нормативном правовом акте;
- 5) иных заинтересованных лиц, которых целесообразно привлечь к публичным консультациям по отчету, исходя из содержания проблемы, цели и предмета государственного регулирования.



Уполномоченный орган обязан рассмотреть все предложения и замечания, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по отчету, и **составить свод замечаний и предложений** по форме, установленной приложением 3 к Порядку установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Хакасия, утвержденному настоящим постановлением, с указанием сведений об их учете или о причинах их отклонения и не позднее пяти рабочих дней со дня окончания публичных консультаций по отчету **разместить** свод замечаний и предложений на Официальном портале.



По результатам публичных консультаций по отчету уполномоченный орган дорабатывает отчет, дополняя его сведениями, которые ранее не вносились в отчет в соответствии с абзацем тринадцатым пункта 2.3 Порядка, а также, при согласии с поступившими предложениями и замечаниями, вносит в отчет соответствующие предложениям и замечаниям изменения. Доработанный отчет размещается уполномоченным органом на Официальном портале.



Отчет, сводка замечаний и предложений, подписанные руководителем (лицом, исполняющим его обязанности) уполномоченного органа, и **копии извещений**, предусмотренных пунктом 2.5 Порядка, направляются в Министерство для подготовки заключения в течение 10 рабочих дней с даты окончания срока публичных консультаций по отчету, определенного в соответствии с абзацем вторым пункта 2.2 Порядка.

4. Нормативные правовые акты

1. Закон Республики Хакасия от 07.11.2014 № 92-ЗРХ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

2. Постановление Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

3. Приказ Минэкономразвития Республики Хакасия от 24.12.2021 № 050-130-п «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и проведению публичных консультаций».

4. Постановление Правительства Республики Хакасия от 21.11.2022 № 697 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Хакасия, и Порядка оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Хакасия, содержащих обязательные требования».

5. Приказ Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования».